

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐
ของเทศบาลเมืองชะอำ



เทศบาลเมืองชะอำ
อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

คำนำ

สภาพสังคมปัจจุบัน การทุจริตคอร์รัปชันถือว่าเป็นปัญหาที่ขยายวงกว้าง ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ทำให้ประเทศต่างๆ ตระหนักถึงร้ายที่เกิดขึ้นจากการทุจริตมากขึ้น

เทศบาลเมืองชะอำ ได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ โดยแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบนี้เป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้ประชาชน ข้าราชการ มีความรู้ ความเข้าใจ บทบาท ภารกิจ ของหน่วยงานราชการ เพื่อจะได้มีส่วนร่วมในแก้ไขปัญหา และเข้าใจในปัญหาการทุจริตได้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนเข้าใจกิจกรรมต่างๆ เช่น การอบรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและการเฝ้าระวังการทุจริต เป็นต้น

สารบัญ

| | หน้า |
|---|-------|
| ส่วนที่ ๑ คำนำ | ๒-๒ |
| ส่วนที่ ๒ สารบัญ | ๓-๓ |
| ส่วนที่ ๔ บทนำ | ๔-๙ |
| ส่วนที่ ๓ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต | ๑๐-๑๑ |

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐
ของเทศบาลเมืองชะอำ

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลเมืองชะอำ มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

- ๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
- ๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น
- ๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส ปัจจุบันเป็นที่ทราบดีว่าการทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้
- ๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ
- ๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม“รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว
- ๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดี แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละเอียดอ่อนและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม
- ๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนชื้อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดอ่อนและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

การทุจริตคืออะไร

“ทุจริต” หมายถึง ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง

“การทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นอย่างใดในตำแหน่งหน้าที่ หรือ ปฏิบัติหรือละเว้น การปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่าตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหน้าที่นั้น หรือ ใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น การทุจริตต่อหน้าที่ การฉ้อราษฎร์บังหลวงหรือคอร์รัปชันล้วนมีความหมายอย่างเดียวกัน

สาเหตุที่มีการทุจริต

ปัจจัยภายใน ได้แก่ สิ่งที่อยู่ในใจอยู่กับตัวของแต่ละบุคคล คือ

- ๑.๑ การหย่อนคุณธรรมความซื่อสัตย์
- ๑.๒ โอกาส
- ๑.๓ สิ่งจูงใจ
- ๑.๔ การเสี่ยงภัย

ปัจจัยภายนอก ได้แก่ สิ่งแวดล้อมที่อยู่รอบๆตัว คือ

- ๒.๑ ด้านเศรษฐกิจและการครองชีพ
- ๒.๒ ด้านการเมือง
- ๒.๓ ด้านสังคม
- ๒.๔ การบริหารของรัฐบาลประสิทธิภาพ
- ๒.๕ ช่องว่างของกฎหมาย
- ๒.๖ ตำแหน่งหน้าที่เอื้อต่อการทุจริต
- ๒.๗ อยู่ภายใต้อิทธิพลของสภาวะแวดล้อมและอิทธิพลของผู้ทุจริต
- ๒.๘ ดัดอบายมุขและมูลเหตุอื่น ๆ

ทุจริตในเรื่องอะไรบ้าง

๑. ฝ่าฝืน หลีกเลียง หรือบิดเบือน ระเบียบแบบแผน หรือกฎข้อบังคับ
๒. จูงใจ เรียกร้อง ขมขู่ หน่วงเหนี่ยวหรือกลั่นแกล้ง เพื่อหาประโยชน์ใส่ตนหรือพวกพ้อง
๓. สมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย หรือละเว้นการกระทำในการที่ปฏิบัติหรือรับผิดชอบตามหน้าที่
๔. ยักยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของทางราชการ
๕. ปลอมแปลงหรือกระทำการใดๆ อันเป็นเท็จ
๖. มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภทที่สามารถใช้อำนาจหน้าที่ของตน บันดาลประโยชน์ได้
๗. สมยอมเสนาอราคาหรือการฮั้ว เพื่อกำหนดราคาอันเป็นการเอาเปรียบรัฐ

แนวทางการป้องกันการทุจริต

ประชาชนมีช่องทางในการช่วยป้องกันการทุจริตได้หลายระดับ คือ ระดับบุคคล และระดับชุมชน/ท้องถิ่น และระดับสังคม

ช่องทางในการป้องกันการทุจริต

๑. ระดับบุคคล

- ๑.๑ การมีจิตใจสุจริต
- ๑.๒ ตัวเองจะต้องไม่ประพฤติปฏิบัติ หรือทำการทุจริต
- ๑.๓ ตัวเองจะต้องไม่สนับสนุน หรือส่งเสริมให้คนอื่นทุจริต
- ๑.๔ หากพบเห็นการทุจริตต้องช่วยกันตักเตือนแนะนำ หรือแจ้งเบาะแส
- ๑.๕ ฝึกรวินัยในตนเองสร้างคุณธรรมในจิตใจ
- ๑.๖ ไม่ทำการทุจริตทั้งทางตรงและทางอ้อม
- ๑.๗ ไม่สนับสนุนส่งเสริมให้ผู้อื่นทุจริต
- ๑.๘ ไม่เลือกคนทุจริตหรือเคยทุจริตเข้าสภา
- ๑.๙ เมื่อพบเห็นการทุจริตให้ตักเตือนแนะนำ หรือดำเนินการอย่างอื่น

๒. ระดับกลุ่มคน

- ๒.๑ การรวมกลุ่ม
- ๒.๒ การสร้างเครือข่าย
- ๒.๓ การประชุมวางแผน
- ๒.๔ การกำหนดกติกาชุมชน
- ๒.๕ การจัดกิจกรรมเคลื่อนไหว

๓. ระดับสังคม

- ๓.๑ สมัครเข้าเป็นองค์กรสมาชิกเครือข่าย
- ๓.๒ การแจ้งเรื่องราวร้องเรียนการทุจริต
- ๓.๓ การขอรับการสนับสนุนการดำเนินงาน
- ๓.๔ การร่วมเคลื่อนไหว
- ๓.๕ สมัครเป็นเครือข่ายองค์กรภายนอก
- ๓.๖ แจ้งข้อมูลข่าวสารการทุจริตในพื้นที่
- ๓.๗ ขอรับการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม
- ๓.๘ การร่วมเคลื่อนไหว

๔. ระดับชุมชน

- ๔.๑ รวมกลุ่มขึ้นในชุมชน
- ๔.๒ สร้างเครือข่ายระหว่างกลุ่ม ตั้งชมรม
- ๔.๓ ประชุม/วางแผนการดำเนินการ
- ๔.๔ กำหนดกฎหมายบ้าน / กติกาชุมชน
- ๔.๕ การดำเนินกิจกรรม / รณรงค์ต้านการทุจริต
- ๔.๕ ร่วมลงชื่อถอดถอนคนทุจริตออกจากตำแหน่ง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT)

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันการปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสำคัญไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ตัดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือ ของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (people's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕.ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti -Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- ๓) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐
ของเทศบาลเมืองชะอำ

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๖- ๒๕๗๐ |
|---|--|--|----------------------------|
| | | | งบประมาณ (บาท) |
| ๑. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๑. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ | (๑) มาตรการ”ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามแนวทางการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA)” (ด้านการบริหารจัดการ ด้านการบริหารบุคคล ด้านบริหารการเงิน ด้านการบริการสาธารณะ) (๒) โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ(ITA) (๓) มาตรการ”สร้างความโปร่งใสในการบริหารบุคคล” (๔) มาตรการ”ให้และเปิดเผยข้อมูลในการจัดซื้อจัดจ้าง” (๕) มาตรการ”ยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน” | - - - - - |
| | ๒. มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | (๑) มาตรการ”จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘” (๒) มาตรการ”ลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน” | - - |
| | ๓ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต | (๑) มาตรการ”ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กร (๒) มาตรการ”จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ” (๓) มาตรการ”ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบ ทั้งภาครัฐและ องค์กรอิสระ” (๔) มาตรการ”ส่งเสริมการดำเนินงานศูนย์คุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนร่วมกับสำนักงานอัยการจังหวัดเพชรบุรี” (๕) มาตรการ”แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน” (๖) มาตรการ”ส่งเสริมการดำเนินงานศูนย์รับเรื่องร้องเรียนเทศบาลเมืองชะอำ | - - - - - - |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ |
|---------------------------------------|---|---|--------------------------|
| | | | งบประมาณ (บาท) |
| ๒. การเสริมสร้างและป้องกันการทุจริต | ๔. มาตรการสร้างความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ป.ป.ช. และวินัยของพนักงานเทศบาลและกฎหมายละเมิด | ๑. โครงการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ป.ป.ช. ให้แก่ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างของเทศบาลเมืองชะอำ ๒. โครงการ “ อบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายด้านวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นและกฎหมายละเมิดของเจ้าหน้าที่รัฐแก่ผู้บริหารเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างของเทศบาลเมืองชะอำ | ๒๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ |
| ๓. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน | ๑. มาตรการสร้างความรู้ความเข้าใจ กฎหมายและข้อบังคับท้องถิ่น ให้แก่ประชาชน ๒. จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจ การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน ๓. การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน | ๑. โครงการ คืบพื้นที่ให้ชะอำ (๑) มาตรการ”ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น” (๒) มาตรการ”เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญและหลากหลาย”(ข้อมูลการจัดซื้อ จัดจ้างแผนพัฒนา ข้อมูลรายงานทางการเงิน เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายจ่ายประจำปี รายงานผลการดำเนินงานฯ) (๑) มาตรการ”จัดให้มีช่องทางที่ให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองชะอำ (website/Facebook/ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร/เสียงตามสาย/รถประชาสัมพันธ์ /วิทยุ/วารสารฯฯ) | ๒๐,๐๐๐ - - |

ลงชื่อ.....*หิวนัททก หัสสุ*.....ผู้จัดทำแผน
(นางสาวพิมพ์ชนก หัสสุ)
นิติกรปฏิบัติการ

ลงชื่อ.....*Alan*.....ผู้พิจารณาแผน
(นายทศพล อังกินันท์)
นิติกรชำนาญการ
รักษากิจการหัวหน้ากลุ่มงานนิติกร

ลงชื่อ.....*Smith*.....ผู้พิจารณาแผน
(นางร่มภก จ้างลองราช)
ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม
รักษาราชการแทน หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ลงชื่อ.....*Abu*.....ผู้เห็นชอบ
(นายศรีเพชร อินพันหัง)
รองปลัดเทศบาล
รักษาราชการแทนปลัดเทศบาล

ลงชื่อ.....*Abu*.....ผู้อนุมัติแผน
(นายบุญกุล พรสมบุญศิริ)
นายกเทศมนตรีเมืองชะอำ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ. 2569 ของเทศบาลเมืองชะอำ

| ลำดับ | รายการโครงการ (ตั้งต้น) | วัตถุประสงค์ | งบประมาณ (บาท) | ดำเนินการได้ร้อยละ | | | | หมายเหตุ |
|-------|---|--------------|-------------------|--------------------|---|---|---|----------|
| | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | |
| 1 | โครงการเสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต | 1 | 0.00 | | | | | |
| 2 | โครงการรับเรียนคุณธรรม | 1 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 3 | ยกย่องเชิดชูเกียรติคนดีคนงามและบุคคลที่ประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นประโยชน์ | 1 | 0.00 | ✓ | | | | |
| 4 | มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลเมืองชะอำ” | 1 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 5 | โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลเมืองชะอำ | 1 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 6 | โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการทุจริต | 1 | 0.00 | | | | ✓ | |
| 7 | โครงการส่งเสริมการบริการประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อป้องกันการทุจริต | 1 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 8 | กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่สตรีดีเด่น | 1 | 0.00 | ✓ | | | | |
| 9 | โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมไม่ติดและแยกจากชมรมเทศบาลเมืองชะอำ (กิจกรรม “ไปไม่โกง”) | 1 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 10 | โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น | 1 | 20,000.00 | | | | ✓ | |
| 11 | โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น | 1 | 20,000.00 | | | | ✓ | |
| 12 | โครงการฝึกอบรมการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรสุจริต | 1 | 20,000.00 | | | | ✓ | |
| 13 | โครงการจัดซื้อชุดปฏิบัติการปฏิบัติงานไปตามมาตรฐาน ด้วยควมวิริยะอุตสาหะ และซื่อสัตย์สุจริต | 1 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 14 | โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 15 | โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 16 | มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของเทศบาลเมืองชะอำ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 17 | มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลเมืองชะอำ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 18 | โครงการประเมินความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการให้บริการของเทศบาลเมืองชะอำ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 19 | มาตรการ NO Gift Policy | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 20 | กิจกรรมการใช้ชีวิตริ้วในการติดต่อราชการ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 21 | โครงการจัดทำมาตรฐานการให้บริการประชาชน | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ไม่มี |
| 22 | มาตรการกระจายอำนาจของเทศบาลเมืองชะอำ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 23 | โครงการ “บริการเป็นเลิศ ก่อเกิดความประทับใจ” (ยกระดับมาตรฐานการให้บริการตามหลักธรรมาภิบาล) | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 24 | โครงการจัดทำคู่มือหรือมาตรฐานการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองชะอำ | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 25 | มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันภัยคุกคามที่ศูนย์ธรรมและความโปร่งใส | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 26 | มาตรการแสดงเจตนาไม่ยอมรับให้สิทธิคุณธรรมไม่ใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารเทศบาลเมืองชะอำด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อการขับเคลื่อนคุณธรรมและความโปร่งใส | 2 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 27 | กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานราชการของเทศบาลเมืองชะอำ | 3 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 28 | ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการของเทศบาลเมืองชะอำ | 3 | 8,750.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 29 | โครงการจัดเวทีประชาคม | 3 | 0.00 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | |
| 30 | กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน | 4 | 0.00 | | | | ✓ | |
| 31 | โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี | 4 | 0.00 | | | | ✓ | |

แบบปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ. 2569 ของ เทศบาลเมืองชะอำ

| ลำดับ | รายการโครงการ (ตั้งต้น) | ชนิด | งบประมาณ (บาท) | ดำเนินการไตรมาส | | | | หมายเหตุ |
|--------------------|---|------|-------------------|-----------------|----|----|----|----------|
| | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | |
| 32 | โครงการส่งเสริมความรู้ตามกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องสำหรับผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น | 4 | 0.00 | ๗ | ๗ | ๗ | ๗ | |
| 33 | มาตรการจัดการใบการผิดพราม หรืออันแจง หรือตรวจสอบพบการทุจริตของเทศบาลเมืองชะอำ | 4 | 3,69,150.00 | ๗ | ๗ | ๗ | ๗ | |
| 34 | มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของเทศบาลเมืองชะอำ | 4 | 0.00 | ๗ | ๗ | ๗ | ๗ | |
| 35 | มาตรการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลเมืองชะอำ | 4 | 0.00 | ๗ | | | | |
| รวมทั้งสิ้น | | | 437,900.00 | 24 | 27 | 27 | 31 | |

** ข้อมูล ณ วันที่ 26 พฤษภาคม 2569

ชื่อ - สกุล ผู้ออกรายงาน นางสาวพิมพ์ชนก ทัตชู

คำอธิบาย

มติ 1 การสร้างวัฒนธรรมสุจริต

มติ 2 การบริหารราชการด้วยความโปร่งใส

มติ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มติ 4 การยกระดับกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น